



НАРОДНЫЙ СОВЕТ
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
АППАРАТ НАРОДНОГО СОВЕТА

ул. Артёма, д. 97, г. Донецк, 283001

Тел. +7 (856) 209-22-99

Email: apparat@dnrsovet.gov.ru

«04» марта 2026 г. № 175-У-993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Управления правового обеспечения Аппарата Народного Совета
Донецкой Народной Республики на проект федерального закона
№ 1138192-8 «О внесении изменений в Основы законодательства
Российской Федерации о нотариате»**

Управление правового обеспечения Аппарата Народного Совета Донецкой Народной Республики (далее – Управление), изучив проект федерального закона № 1138192-8 «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (далее – проект федерального закона), поступивший в Народный Совет Донецкой Народной Республики для подготовки отзыва, сообщает следующее.

Из пояснительной записки следует, что проектом федерального закона предлагается закрепить обязательность видеофиксации нотариальных действий при совершении всех сделок с недвижимостью.

По итогам проведенного правового анализа проекта федерального закона Управление считает необходимым отметить следующее.

Правительством Российской Федерации в своей позиции, изложенной в заключении от 20 января 2026 года № ДГ-П4-989, отмечено, что обязательная видеофиксация сделок с недвижимостью сделает процесс нотариального удостоверения более прозрачным, что позволит снизить риски совершения противоправных действий в отношении объектов недвижимого имущества, а также упростит процесс защиты потерпевшими своих прав в случае возникновения судебных разбирательств. В связи с этим инициатива по установлению обязанности видеофиксации сделок с недвижимостью концептуально поддерживается.

Вместе с тем предлагаемое проектом федерального закона регулирование не охватывает такие сделки, как, например, определение долей

Приказ 04.03.2026
Курт АИ [подпись]

в праве собственности на недвижимое имущество или раздел недвижимого имущества, при совершении которых также возможны противоправные и недобросовестные действия в отношении собственников и процесс удостоверения которых не менее важно фиксировать посредством видеозаписи. Это означает, что проектом федерального закона необходимо установить обязанность использования средств видеофиксации всех сделок с недвижимостью.

Следует также отметить, что видеофиксация требуется не только для подтверждения установления личности и проверки дееспособности заявителя, но и в целях фиксации соблюдения нотариусом таких процедур, как разъяснение сторонам смысла и значения представленного ими проекта сделки, проверка содержания проекта сделки на предмет соответствия действительным намерениям сторон, зачитывание содержания проекта сделки вслух и других. В связи с этим необходимо привести нормы о видеофиксации (и факультативной, и обязательной) в отдельной статье Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее - Основы).

С учетом полномочий Минюста России по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере нотариата в проекте федерального закона следует закрепить, что порядок проведения видеофиксации, а также особенности хранения материалов видеофиксации устанавливаются Федеральной нотариальной палатой по согласованию с федеральным органом юстиции. При этом, поскольку полученные в результате видеофиксации материалы могут послужить доказательствами совершения преступлений, срок хранения таких материалов должен быть предусмотрен с учетом сроков давности уголовного преследования.

В финансово-экономическом обосновании к проекту федерального закона сказано, что принятие федерального закона может повлечь дополнительные расходы бюджетных средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, однако источники финансирования мероприятий, связанных с техническим оснащением нотариусов средствами видеофиксации, не определены.

Вместе с тем в статье 23 Основ указано, что источником финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, являются денежные средства, полученные им за совершение нотариальных действий, другие финансовые поступления, не противоречащие законодательству Российской Федерации. То есть нотариусы самостоятельно несут все необходимые расходы, без которых осуществление нотариальной

деятельности невозможно, в том числе расходы на техническое оснащение нотариальной конторы.

В связи с изложенным финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона требуется доработать.

По проекту федерального закона имеются замечания юридико-технического характера.


В частности, так как случаи обязательного использования средств видеофиксации при совершении нотариальных действий установлены также в статьях 1125 и 1140¹ Гражданского кодекса Российской Федерации, в проектируемой части восьмой статьи 42 Основ необходимо указать случаи, установленные федеральным законом, исключив слова «настоящими Основами».

Кроме того, в проектируемой части второй статьи 43 Основ следует исключить слова «настоящей статьей», поскольку данное уточнение избыточно.

Правительством Российской Федерации отмечено, что проект федерального закона нуждается в существенной доработке.

Таким образом, основываясь на позиции Правительства Российской Федерации, поддержка проекта федерального закона № 1138192-8 «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» представляется нецелесообразной.

Заместитель Руководителя
Аппарата Народного Совета – начальник
Управления правового обеспечения

 Е.В. Дементьева